

Poznań, dnia 13 października 2015 roku

WO-DP.422.13.2015

DECYZJA NR 10/2015/O

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 581 ze zm.) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), po rozpatrzeniu sprawy z odwołania dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 22 września 2015 roku postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 października 2015 roku do dnia 30 czerwca 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), wniesionego przez OKULUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kaliszu (62-800) przy ul. Częstochowskiej 71-75, postanawiam:

oddalić odwołanie w całości.

UZASADNIENIE

Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (zwanej dalej „Ustawą”) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1980), ogłosił w dniu 26 sierpnia 2015 roku postępowanie w trybie konkursu ofert o numerze 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 w sprawie zawarcia na okres od dnia 1

października 2015 roku do dnia 30 czerwca 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD).

W ogłoszeniu o konkursie ofert wskazano, iż wartość zamówienia wynosi nie więcej niż 481 252,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1 października 2015 roku do dnia 31 grudnia 2015 roku.

Na podstawie art. 151 ust. 1 Ustawy, w dniu 22 września 2015 roku, nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania. Z chwilą ogłoszenia rozstrzygnięcia postępowania nastąpiło jego zakończenie.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, co oznacza, że wypełniona została dyspozycja art. 151 ust. 2 Ustawy.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 Ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 Ustawy. Jak stanowi zaś art. 154 ust. 1 Ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

W przypadku wniesienia odwołania przedmiotem rozstrzygnięcia organu rozpoznającego odwołanie pozostaje badanie naruszenia interesu prawnego odwołującego wskutek naruszenia zasad postępowania konkursowego. Przedmiot badania organu jest zatem skonkretyzowany do określonego podmiotu i do określonych czynności komisji konkursowych podejmowanych w stosunku do tego podmiotu. Organ rozpoznający odwołanie bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję podjęte zostało z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego, przy czym dla uwzględnienia odwołania obie te przesłanki muszą zaistnieć łącznie.

Zgodnie z art. 154 ust. 3 Ustawy, po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Dnia 28 września 2015 roku do Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia wpłynęło odwołanie złożone przez OKULUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kaliszu (62-800) przy ul. Częstochowskiej 71-75, zwaną dalej „Odwołującym”, dotyczące rozstrzygnięcia z dnia 22 września 2015 roku postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W zakresie dotyczącym rozstrzygnięcia postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), Odwołujący podnosi, iż nie zgadza się z decyzją komisji konkursowej o odrzuceniu jego oferty wskazując jednocześnie, że złożona przez niego oferta spełniała wymogi stawiane świadczeniodawcom wynikające z rozporządzenia Ministra Zdrowia, przez które zdaje się rozumieć rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania (Dz. U. z 2012 r., poz. 594), a także z zarządzenia Nr 48/2015/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 sierpnia 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe) oraz zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju: leczenie szpitalne. Odwołujący podkreśla również, iż prowadzony przez niego oddział okulistyczny, w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą, pod nazwą Oddział Zabiegowy Okulistyczny posiada kod 4670, który to kod znajduje się w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania w punkcie 4 – Oddziały szpitalne i inne komórki opieki szpitalnej. Odwołujący wskazał również, iż komisja konkursowa błędnie uznała, że oddział okulistyczny o kodzie 4670 nie jest oddziałem okulistycznym szpitalnym, zwłaszcza, że dodatkowo w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą ta komórka organizacyjna w części IX systemu resortowych kodów identyfikacyjnych posiada kod H.C.1.2. Leczenie stacjonarne „jednego dnia”, a w części X systemu resortowych kodów identyfikacyjnych ma kod 23 Okulistyka. Odwołujący podniósł ponadto, iż pytanie, na które powołała się komisja konkursowa „Czy oferent udziela świadczeń w oddziale okulistycznym z poradnią okulistyczną w lokalizacji” dotyczy organizacji udzielania świadczeń, a nie spełnienia wymagań formalnych oraz że pytanie to ma na celu wyjaśnienie, czy oddział i poradnia znajdują się w tej samej lokalizacji, natomiast wymagania formalne

wobec świadczeniodawcy zostały wskazane w FORMULARZU OFERTOWYM w rozdziale 5.6.1, 5.6.2 oraz 5.6.3. Odwołujący powołał się również na praktykę innego oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w którym to oddziale uznano, że komórka organizacyjna o kodzie resortowym 4670 jest uprawniona do świadczenia usług w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD).

Prowadząc postępowanie administracyjne z odwołania wniesionego przez Odwołującego, pismami z dnia 29 września 2015 roku Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia poinformował Strony postępowania, tj. Odwołującego oraz świadczeniodawców, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w postępowaniu nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01, o uprawnieniach wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym o możliwości czynnego udziału w każdym stadium postępowania odwoławczego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, a także o przysługującym stronie prawie wglądu w akta sprawy. Wyżej wymienionymi pismami strony postępowania zostały również poinformowane o zakresie terminu wydania decyzji na dzień 13 października 2015 roku. Żadna ze stron nie skorzystała z powyższych uprawnień.

Na skutek złożonego przez Odwołującego odwołania, dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 22 września 2015 roku postępowania numer 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 października 2015 roku do dnia 30 czerwca 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia rozpoznał w szczególności argumentację i zarzuty przywoływane przez Odwołującego w odwołaniu. Rozpatrzone zostały również zebrane w sprawie dokumenty, w tym oferty złożone przez oferentów w postępowaniu nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 oraz dokumentacja wytworzona przez komisję konkursową w toku prowadzonego postępowania. W tym też zakresie stwierdzić należało, co następuje.

W postępowaniu nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 prowadzonym w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 października 2015 roku do dnia 30 czerwca 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) oferty złożyli:

- Centrum Okulistyczne Św. Jerzego Sp. z o.o.;
- Szpital Kliniczny Przemienienia Pańskiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu;
- Wojewódzki Szpital Zespolony im. Ludwika Perzyny w Kaliszu;
- VISUS-KAL Sp. z o.o.;
- Szpital Specjalistyczny w Pile im. Stanisława Staszica;
- Szpital Wojewódzki w Poznaniu;
- Wielospecjalistyczny Szpital Miejski im. Józefa Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Leczniczym. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Poznaniu przy ul. Szwajcarskiej 3;
- Szpital Kliniczny im. Heliodora Święcickiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu;
- VIGOR MED Podfigurny, Błachowiak, Musielak Spółka Jawna;
- KALMEDICA Sp. z o.o.;
- OKULUS Sp. z o.o.

Postępowanie nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) prowadzone było w oparciu w szczególności o przepisy:

- zarządzenia Nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe) (z późniejszymi zmianami do dnia ogłoszenia przedmiotowego postępowania),

- zarządzenia Nr 12/2015/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 lutego 2015 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późniejszymi zmianami do dnia ogłoszenia przedmiotowego postępowania),
- obwieszczenia Ministra Zdrowia z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na dzień 1 lipca 2015 r. (Dz. Urz. Min. Zdrow. z 2015 r., poz. 27),

o czym to informacja znalazła się w ogłoszeniu o przedmiotowym postępowaniu z dnia 26 sierpnia 2015 roku.

Oferta złożona przez Odwołującego oraz oferty złożone przez oferenta VIGOR MED Podfigurny, Błachowiak, Musielak Sp. J., oferenta Centrum Okulistyczne Św. Jerzego Sp. z o.o., a także oferenta VISUS-KAL Sp. z o.o. zostały odrzucone.

Dnia 22 września 2015 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania konkursowego prowadzonego pod numerem 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01. W ogłoszeniu o rozstrzygnięciu postępowania jako podmioty, z którymi Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu zawrze umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), wskazano następujących oferentów:

- KALMEDICA Sp. z o.o.;
- Szpital Kliniczny Przemienienia Pańskiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu;
- Szpital Kliniczny im. Heliodora Święckiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu;
- Szpital Specjalistyczny w Pile im. Stanisława Staszica;
- Szpital Wojewódzki w Poznaniu;

- Wielospecjalistyczny Szpital Miejski im. Józefa Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Leczniczym. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Poznaniu przy ul. Szwajcarskiej 3;
- Wojewódzki Szpital Zespolony im. Ludwika Perzyny w Kaliszu.

Odnosząc się do zarzutów i argumentacji przywoływanej w treści złożonego przez Odwołującego odwołania dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) przez Odwołującego OKULUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, wskazać należy, co następuje.

Zgodnie z przepisem § 5 zarządzenia Nr 12/2015/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 lutego 2015 roku w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oferent obowiązany jest do przygotowania i złożenia oferty spełniającej warunki zawierania umów, zgodnie z przepisami tego zarządzenia. Przez warunki zawierania umów rozumieć należy, w myśl § 2 pkt 23 cytowanego zarządzenia, warunki określone w przepisach wydanych na podstawie art. 31d Ustawy oraz w zarządzeniach Prezesa Funduszu w sprawie warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla danego rodzaju lub zakresu świadczeń. Przywołanymi wyżej przepisami są przepisy zarządzenia nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe). Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 z dnia 26 września 2015 roku, oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, powinni spełniać wymagania określone przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy, wskazane m.in. w zarządzeniu nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe).

W tym miejscu podkreślenia wymaga, iż Odwołujący składając w postępowaniu konkursowym ofertę, złożył również pisemne oświadczenie według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do zarządzenia Nr 12/2015/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 lutego 2015

roku w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, w którym to oświadczył, iż zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz z warunkami zawierania umów (przez które rozumieć należy warunki określone w przepisach wydanych na podstawie art. 31d Ustawy oraz w zarządzeniach Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla danego rodzaju lub zakresu świadczeń), nie zgłasza do nich zastrzeżeń i przyjmuje je do stosowania.

Zgodnie z § 6 ust. 2 zarządzenia Nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe), świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy musi spełniać wymagania określone w załączniku nr 3 do zarządzenia, a także w przepisach odrębnych. Dla programu leczenia neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) warunki wymagane określone zostały w tabeli „65. Leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) (ICD-10 H35.3)” omawianego załącznika nr 3 do zarządzenia nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe) (w brzmieniu nadanym treścią załącznika nr 4 do zarządzenia nr 48/2015/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 sierpnia 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe)). Zgodnie z treścią pkt 65.1.1 tabeli „65. Leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD) (ICD-10 H35.3)” ww. załącznika nr 3 do zarządzenia nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego z dnia 10 maja 2012 r., świadczeniodawca składający ofertę w postępowaniu konkursowym prowadzonym w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), winien w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą posiadać wpis zawierający specjalność komórki organizacyjnej przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego, tj. oddział szpitalny oraz poradnię specjalistyczną. Specjalność komórki organizacyjnej oraz profil komórki organizacyjnej powinny być zgodne z zakresem świadczeń będących przedmiotem kontraktowania. Co istotne również, zgodnie z pkt 65.1.4 ww. załącznika, w zakresie organizacji udzielania świadczeń

oferent winien spełniać warunek wymagany, tj. winien udzielać świadczeń w oddziale okulistycznym z poradnią okulistyczną w lokalizacji. Zarówno wymagania dotyczące wpisów w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą (pkt 65.1.1), jak i wymagania dotyczące organizacji udzielania świadczeń (pkt 65.1.4), o których mowa powyżej, są warunkami wymaganymi, bez których spełnienia oferent nie może ubiegać się o zawarcie umowy w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD). Oferent biorący udział w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w omawianym wyżej rodzaju i zakresie powinien, zgodnie z przepisami ww. zarządzenia, zapewniać udzielanie świadczeń w oddziale okulistycznym, która to komórka organizacyjna, zgodnie z częścią VIII systemu resortowych kodów identyfikacyjnych, powinna posiadać w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą oznaczenie 4600.

Odwołujący w złożonej przez siebie ofercie w FORMULARZU OFERTOWYM w części VIII.ANKIETY na pytanie 5.4.1 „Czy oferent udziela świadczeń w oddziale okulistycznym z poradnią okulistyczną w lokalizacji” udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy”. Z przedłożonego przez Odwołującego dokumentu, tj. księgi rejestrowej nr 000000016739 prowadzonej przez Wojewodę Wielkopolskiego wynika, iż Odwołujący nie posiada wymaganego wpisu komórki organizacyjnej, tj. oddziału okulistycznego. Komórka organizacyjna oddział okulistyczny jest, zgodnie z pkt 65.1.4 załącznika nr 3 do zarządzenia nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe) (w brzmieniu nadanym treścią załącznika nr 4 do zarządzenia nr 48/2015/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 sierpnia 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe)) warunkiem wymaganym do udzielania świadczeń w zakresie, którego dotyczyło postępowanie nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01. Zatem stwierdzić należy, iż nieposiadanie wpisu tej komórki organizacyjnej w rejestrze podmiotów prowadzących działalność leczniczą przesądza o niespełnianiu przez oferenta warunków wymaganych do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej)

postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD). Odwołujący bowiem w dziale III w rubryce 8 księgi rejestrowej jako kod resortowy charakteryzujący specjalność komórki organizacyjnej, stanowiący część VIII systemu resortowych kodów identyfikujących wskazał kod „4670 Oddział leczenia jednego dnia”. Zatem specjalność komórki organizacyjnej wskazana w ww. rejestrze nie jest zgodna z zakresem świadczeń będących przedmiotem kontraktowania. Taki warunek spełnia bowiem tylko komórka organizacyjna o kodzie 4600 – Oddział okulistyczny. Nie sposób zgodzić się z twierdzeniem Odwołującego, iż komórka organizacyjna - Oddział leczenia jednego dnia, posiadająca w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą kod resortowy 4670 jest oddziałem okulistycznym, tylko dlatego, iż komórka ta w części IX systemu resortowych kodów identyfikacyjnych jako kod funkcji ochrony zdrowia posiada wpis HC.1.2 Leczenie stacjonarne ”jednego dnia” oraz w części X systemu resortowych kodów identyfikacyjnych posiada wpis „23 Okulistyka”. Ponadto zauważyć należy, że Odwołujący na pytanie 5.6.1 FORMULARZA OFERTOWEGO „Czy oferent posiada wpis w rejestrze w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą, zwanym dalej „rejestrem”, zawierający: specjalność komórki organizacyjnej wskazana w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą, zwanym dalej „rejestrem” (dział III, rubryka 8, część VIII kodu resortowego), zgodna z zakresem świadczeń będących przedmiotem kontraktowania, (termin ważności powinien dotyczyć okresu objętego umową), - wpis w rejestrze: dział III, rubryka 8, część VIII kodu resortowego – kod parzysty (dotyczy zakresów specjalności dla dorosłych), - wpis w rejestrze: dział III, rubryka 8, część VIII kodu resortowego – kod nieparzysty (dotyczy zakresów specjalności dziecięcych)?” udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy”. Natomiast w dziale III, rubryka 8 rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą Odwołującego widnieje wpis 4670 Oddział leczenia jednego dnia, czyli komórka organizacyjna, której specjalność nie jest zgodna z zakresem świadczeń będących przedmiotem kontraktowania. Zgodnie z pkt 4 załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania, to pod nr 4600 znajduje się komórka organizacyjna - Oddział okulistyczny, która to komórka winna być wpisana w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą oferentów biorących udział w postępowaniu nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD).

Uwzględniając powyższe ustalenia w zakresie stanu faktycznego oraz prawnego wskazać należy, iż zgodnie z przepisem art. 149 ust. 1 pkt 2 Ustawy odrzuca się ofertę zawierającą nieprawdziwe informacje, natomiast zgodnie z art. 149 ust. 1 pkt 7 Ustawy odrzuca się ofertę niespełniającą wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy. Co istotne, konstrukcja rzeczzonego przepisu obligowała komisję, w przypadku zaistnienia określonej przesłanki, do podjęcia decyzji o odrzuceniu oferty, nie pozostawiając jej żadnej dowolności w tym zakresie. Wypełniając zatem dyspozycję wynikającą z art. 149 ust. 1 pkt 2 oraz pkt 7 Ustawy komisja konkursowa podjęła w dniu 15 września 2015 roku decyzję o odrzuceniu oferty Odwołującego z tego powodu, że oferta zawierała nieprawdziwe informacje w przedmiocie zapewniania udzielania świadczeń w oddziale okulistycznym oraz z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy. W dniu złożenia oferty przez Odwołującego brak było podstaw natury prawnej czy faktycznej, które uzasadniałyby udzielenie na pytanie „Czy oferent udziela świadczeń w oddziale okulistycznym z poradnią okulistyczną w lokalizacji” odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy”.

Zatem stwierdzić należy, iż z uwagi na fakt, iż Odwołujący nie spełnił wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy, a także z uwagi na to, iż zawarł w ofercie informacje nieprawdziwe, komisja konkursowa prawidłowo odrzuciła ofertę Odwołującego na podstawie art. 149 ust. 1 pkt 2 i 7 Ustawy.

Na marginesie wskazać również należy, iż w postępowaniu nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 komisja konkursowa, oprócz oferty Odwołującego odrzuciła również oferty oferentów: Centrum Okulistyczne Św. Jerzego Sp. z o.o., VISUS-KAL Sp. z o.o. oraz VIGOR MED Podfigurny, Błachowiak, Musielak Sp. J. z powodu niespełniania warunku dotyczącego organizacji udzielania świadczeń, tj. wymogu udzielania świadczeń w oddziale okulistycznym. We wszystkich ww. ofertach oferenci wskazali oddział leczenia jednego dnia jako miejsce udzielania świadczeń (bez oddziału okulistycznego oznaczonego kodem 4600), w związku z czym nie spełnili warunków wymaganych określonych w zarządzeniu Nr 27/2012/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe).

Wskazać również należy, iż w ocenie Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia rozstrzygnięcia postępowań konkursowych przez inne oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia nie mają wpływu na ocenę stanu faktycznego i prawnego stanowiącego podstawę niniejszej decyzji. W zakresie bowiem prowadzonego postępowania komisja konkursowa opiera się wyłącznie na obowiązujących przepisach, nie zaś na sposobie interpretacji przyjmowanej przez inne oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, iż we wniesionym odwołaniu nie wskazano, że Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia naruszył zasady prowadzenia postępowania nr 15-15-000123/SZP/03/5/03.0000.370.02/01 w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie program lekowy – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD), w tym: leki w programie lekowym – leczenie neowaskularnej (wysiękowej) postaci zwyrodnienia plamki związanego z wiekiem (AMD). Naruszeń takich nie dostrzegł również z urzędu Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia prowadząc postępowanie administracyjne w sprawie. Powyższe uzasadnia wniosek, że w trakcie prowadzonego postępowania nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego wskutek naruszenia zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania. Wobec powyższego odwołanie zostało oddalone i orzeczono jak w sentencji.

DYREKTOR
Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Poznaniu
.....
Magdalena Kręciszka

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Wykonano w 10 egzemplarzach:

1. OKULUS Sp. z o.o. , ul. Częstochowska 71-75, 62-800 Kalisz – 1 egz.,
2. KALMEDICA Sp. z o.o., ul. Częstochowska 71-75, 62-800 Kalisz – 1 egz.,
3. Szpital Kliniczny Przemienienia Pańskiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Macinkowskiego w Poznaniu, ul. Długa 1/2, 61-848 Poznań – 1 egz.,
4. Szpital Kliniczny im. Heliodora Święckiego Uniwersytetu Medycznego im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu, ul. Przybyszewskiego 49, 60-355 Poznań – 1 egz.,
5. Szpital Specjalistyczny w Pile im. Stanisława Staszica, ul. Rydygiera 1, 64-920 Pila – 1 egz.,
6. Szpital Wojewódzki w Poznaniu, ul. Juraszów 7-19, 60-479 Poznań – 1 egz.,
7. Wielospecjalistyczny Szpital Miejski im. Józefa Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Lecznicznym. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Poznaniu przy ul. Szwajcarskiej 3, ul. Szwajcarska 3, 61-285 Poznań – 1 egz.,
8. Wojewódzki Szpital Zespolony im. Ludwika Perzyny w Kaliszu, ul. Poznańska 79, 62-800 Kalisz – 1 egz.,
9. a/a. – 2 egz.

Opracowała: Marzena Kostuj – Wydział Organizacyjny.