

Poznań, dnia 23 stycznia 2012 roku

DECYZJA NR 133/2012

Na podstawie art. 154 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 ze zm.) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej THORAX Poradnie Specjalistyczne s. c. z siedzibą w Lesznie (64-100) przy ul. Sobieskiego 1, dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 30 grudnia 2011 roku postępowania nr 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 31 grudnia 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii, postanawiam:

oddalić odwołanie w całości

UZASADNIENIE

Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (zwanej dalej „Ustawą”), ogłosił w dniu 10 listopada 2011 roku w trybie konkursu ofert postępowanie o numerze 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1 w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 31 grudnia 2016 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii.

W ogłoszeniu o konkursie ofert wskazano, iż wartość zamówienia wynosi nie więcej niż 713 745,20 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Na podstawie art. 151 ust. 1 Ustawy w dniu 30 grudnia 2011 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz stronie internetowej Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, co oznacza, że wypełniona została dyspozycja art. 151 ust. 2 Ustawy.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 Ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 Ustawy. W związku z tym odwołanie podlega uwzględnieniu, gdy stwierdzony zostanie uszczerbek w interesie prawnym świadczeniodawcy, będący wynikiem naruszenia zasad przeprowadzania postępowania.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 Ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

W przypadku wniesienia odwołania przedmiotem rozstrzygnięcia organu rozpoznającego odwołanie pozostaje badanie naruszenia interesu prawnego Odwołującego wskutek naruszenia zasad postępowania konkursowego. Przedmiot badania organu jest zatem skonkretyzowany do określonego podmiotu i do określonych czynności komisji konkursowych podejmowanych w stosunku do tego podmiotu. Organ rozpoznający odwołanie bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję podjęte zostało z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego, przy czym dla uwzględnienia odwołania obie te przesłanki muszą zaistnieć łącznie.

Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Dnia 2 stycznia 2012 roku do Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu, ul. Grunwaldzka 158, 60 – 309 Poznań, wpłynęło odwołanie złożone przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej THORAX Poradnie Specjalistyczne s. c. z siedzibą w Lesznie (64-100) przy ul. Sobieskiego 1, zwany dalej „Odwołującym”. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W zakresie dotyczącym rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii, Odwołujący wskazuje na bardzo duże zapotrzebowanie pacjentów na tego typu usługi oraz konieczność zapisywania się na kilka miesięcy do przodu. Odwołujący podnosi bardzo dobrą opinię wśród pacjentów swojego neurologa, który istnieje „na rynku” od wielu lat. Nieprzyznanie kontraktu wiązałoby się zdaniem Odwołującego z ogromną stratą dla pacjentów.

Pismem z dnia 4 stycznia 2012 roku Odwołujący poinformowany został o możliwości czynnego udziału w każdym stadium postępowania odwoławczego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań a także o przysługującym stronie prawie wglądu w akta sprawy. Odwołujący nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia.

Mając na względzie powyższe zarzuty, niniejszym wyjaśniam, co następuje:

Odwołujący złożył ofertę w postępowaniu oznaczonym numerem 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1, a prowadzonym przez Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu w celu zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii.

Dnia 30 grudnia 2011 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania konkursowego prowadzonego pod numerem 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1. W ogłoszeniu o rozstrzygnięciu postępowania konkursu ofert jako podmioty, z którymi Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu zawrze umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii wskazano: NZOZ PORADNIA SPECJALISTYCZNA MEDICAL, GABINET NEUROLOGICZNY BEATA GASZA- BŁACHOWIAK, SŁAWOMIRA BROL PRZEDSIĘBIORSTWO LECZNICZE „BROL- MED” oraz NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ LESZCZYŃSKIE CENTRUM MEDYCZNE „VENTRICULUS” SP. Z O. O.. Oferta złożona przez Odwołującego nie została wybrana.

W tym miejscu podkreślić należy, iż postępowanie pod numerem 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1 w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej prowadzone było w oparciu w szczególności o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków, rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 roku w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań (Dz. U. z 2004 r., Nr 273, poz. 2719), zarządzenia nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (zmienionego zarządzeniem nr 53/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r.), zarządzenia nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zmianami dotyczącymi ambulatoryjnej opieki specjalistycznej wprowadzonymi zarządzeniem nr 82/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 listopada 2011 r.), zarządzenia nr 81/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna oraz zarządzenia nr 31/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 lipca 2011 r. w sprawie wprowadzenia zmian w zarządzeniach Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wynikających z wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej a także przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 maja 2011 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2011 r., Nr 111, poz. 653), rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 września 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2011 r., Nr 206, poz. 1225) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 października 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2011 r., Nr 235, poz. 1394).

Na podstawie szczegółowej analizy ofert złożonych przez Odwołującego oraz pozostałych oferentów ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w postępowaniu nr 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1, sporządzono ranking końcowy, który przedstawiał się w sposób następujący:

NAZWA OFERENTA	PUNKTACJA				
	CENA	JAKOŚĆ	KOMPLEKSOWOŚĆ	DOSTĘPNOŚĆ	ŁĄCZNA LICZBA PUNKTÓW OCENY OFERTY
NZOZ PORADNIA SPECJALISTYCZNA MEDICAL	15,43	51,25	5	9	80,68
GABINET NEUROLOGICZNY BEATA GASZA-BŁACHOWIAK	12,17	41,25	5	13	71,42
SŁAWOMIRA BROL PRZEDSIĘBIORSTWO LECZNICZE „BROL- MED”	10	37,5	5	9	61,5
NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ LESZCZYŃSKIE CENTRUM MEDYCZNE „VENTRICULUS” SP. Z O. O.	10	36,25	0	6	52,25
WOJEWÓDZKI SZPITAL ZESPOŁONY W LESZNIE	12,71	32,15	0	6	50,86
NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ THORAX PORADNIE SPECJALISTYCZNE S. C.	10	33,75	0	6	49,75

Po dokonaniu wyżej wskazanej oceny punktowej oferty, komisja konkursowa podjęła decyzję o niewybraniu oferty złożonej przez Odwołującego, gdyż liczba punktów jaką uzyskała oferta w toku oceny jest mniejsza w stosunku do oferty, którą wybrano w trakcie prowadzonego postępowania. Podkreślić należy, że porównanie ofert w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dokonane zostało zgodnie z art. 148 Ustawy i na podstawie przepisów zarządzenia nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zmianami dotyczącymi ambulatoryjnej opieki specjalistycznej wprowadzonymi zarządzeniem nr 82/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 listopada 2011 r.). Liczba punktów, która zakwalifikowała ofertę do podpisania umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii, z uwagi na wskazaną w treści ogłoszenia postępowania konkursowego wartość przedmiotu zamówienia, wynosi 52,25 pkt. I właśnie oferent, którego oferta w toku prowadzonego postępowania konkursowego uzyskała łączną liczbę oceny 52,25 pkt, został wskazany w rankingu końcowym jako ostatni z tych, z którymi Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu zawarł umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii.

W tym miejscu wskazać należy, iż oferta złożona przez Odwołującego w dokonywanej ocenie otrzymała: 10 pkt w zakresie kryterium ceny (cena proponowana przez oferenta –

9,20 zł), 33,75 pkt w zakresie kryterium jakości (30 pkt – personel lekarski i pielęgniarski + 3,75 pkt – gabinet diagnostyczno- zabiegowy w lokalizacji), 6 pkt w zakresie kryterium dostępności (5 pkt – dostęp dla osób niepełnosprawnych +1 pkt – liczba godzin pracy poradni w tygodniu) oraz 0 pkt w zakresie kryterium kompleksowości (0 pkt- zapewnienie wykonywania badań elektrofizjologicznych w lokalizacji). W postępowaniu konkursowym w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii oferta, z uwagi na treść pytań ankietowych, nie była w ogóle oceniana według kryterium ciągłości.

Podnieść również należy, iż Odwołujący w treści złożonego odwołania nie wskazał na jakiegokolwiek naruszenie po stronie komisji konkursowej zasad postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, iż w odwołaniu nie wykazano w jakikolwiek sposób, że Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia naruszył zasady prowadzenia postępowania nr 15-12-000560/AOS/02/1/02.1220.001.02/1 w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie neurologii, a zatem należy uznać, że wniesienie odwołania nie znajduje uzasadnienia w przepisach Ustawy. Powyższa ocena skutkuje więc uznaniem, że w trakcie prowadzonego postępowania nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Wobec powyższego odwołanie zostało oddalone i orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.

DYREKTOR
Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Poznaniu

Karol Chajnach

Wykonano w 3 egz.:

1. adresat – 1 egz.;
2. a/a. – 2 egz.

Opracował: Krzysztof Bogacki – Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej